

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

### **до проекту наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Типових правил благоустрою території населеного пункту»**

#### **1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект наказу «Про затвердження Типових правил благоустрою території населеного пункту» (далі - проект наказу) розроблено відповідно до статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

Правила благоустрою території населеного пункту - нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Статтею 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що Правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту (далі - Типові правила) для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування. Типові правила розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства. У разі якщо відповідною сільською, селищною, міською радою не прийнято рішення про затвердження Правил, застосовуються Типові правила.

Регламентування норм та правил поведінки у сфері благоустрою шляхом впровадження Типових правил дозволить формувати прозорі вимоги щодо проведення в населених пунктах єдиної політики з підтримки благоустрою, формування сприятливого для життєдіяльності людини середовища, раціонального використання ресурсів територіальної громади міста, захисту довкілля.

#### **2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою проекту наказу є визначення правових, економічних, екологічних, соціальних та організаційних засад благоустрою території населеного пункту для забезпечення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Досягти мети передбачається шляхом встановлення або врегулювання прав та обов'язків учасників правовідносин у сфері благоустрою населених пунктів, визначення комплексу заходів, необхідних для забезпечення чистоти і порядку, та загальнообов'язкових вимог та норм, за порушення яких передбачено відповідальність.

#### **3. Правові аспекти**

У цій сфері діють, зокрема, такі нормативно-правові акти:  
Кодекс України про адміністративні правопорушення;

закони України «Про благоустрій населених пунктів», «Про автомобільні дороги», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про дорожній рух», «Про рекламу»;

постанови Кабінету Міністрів України: від 01 серпня 2006 р. № 1045 «Про затвердження Порядку видалення дерев, кущів, газонів і квітників у населених пунктах»; від 18 січня 2001 р. № 30 «Про проїзд великогабаритних та великовагових транспортних засобів автомобільними дорогами, вулицями та залізничними переїздами»; від 30 березня 1994 р. № 198 «Про затвердження Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони»; від 10 жовтня 2001 р. № 1306 «Про Правила дорожнього руху»; від 22 січня 1996 р. № 115 «Про затвердження Правил зберігання транспортних засобів на автостоянках»; від 08 листопада 1996 р. № 1369 «Про інженерний захист територій, об'єктів і споруд від зсувів»; від 29 грудня 2003 р. № 2067 «Про затвердження Типових правил розміщення зовнішньої реклами»;

накази Мінрегіону України: від 14 лютого 2012 р. № 54 «Про затвердження Технічних правил ремонту і утримання вулиць та доріг населених пунктів», зареєстрований у Мін'юсті України 05 березня 2012 р. за № 365/20678; від 16 січня 2012 р. № 23 «Про затвердження Правил експлуатації споруд інженерного захисту територій населених пунктів від підтоплення», зареєстрований у Мін'юсті України 03 лютого 2012 р. за № 170/20483;

накази Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України: від 16 січня 2007 р. № 7 «Про затвердження Положення про громадський контроль у сфері благоустрою населених пунктів», зареєстрований у Мін'юсті України 13 березня 2007 р. за № 220/13487; від 10 квітня 2006 р. № 105 «Про затвердження Правил утримання зелених насаджень у населених пунктах України», зареєстрований у Мін'юсті України 27 липня 2006 р. за № 880/12754;

наказ Міністерства України з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи від 01 березня 2006 р. № 110 «Про затвердження Правил будови і безпечної експлуатації атракціонної техніки», зареєстрований у Мін'юсті України 07 квітня 2006 р. за № 405/12279;

накази Держжитлокомунгоспу України: від 11 листопада 2005 р. № 160 «Про затвердження Положення про порядок конкурсного відбору підприємств з утримання об'єктів благоустрою населених пунктів», зареєстрований у Мін'юсті України 06 грудня 2005 р. за № 1460/11740; від 05 липня 1995 р. № 30 «Про затвердження Правил технічної експлуатації систем водопостачання та каналізації населених пунктів України», зареєстрований у Мін'юсті України 21 липня 1995 р. за № 231/767; від 19 листопада 2003 р. № 193 «Порядок утримання кладовищ та інших місць поховань», зареєстрований у Мін'юсті України 06 вересня 2004 р. за № 1113/9712; від 17 травня 2005 р. № 76

«Про затвердження Правил утримання жилих будинків та прибудинкових територій», зареєстрований у Мін'юсті України 25 серпня 2005 р. за № 927/11207; наказ Міністерства охорони здоров'я України від 17 березня 2011 р. № 145 «Про затвердження Державних санітарних норм і правил утримання територій населених місць», зареєстрований у Мін'юсті України 05 квітня 2011 р. за № 457/19195.

#### **4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття і реалізація проекту наказу не потребує виділення додаткових коштів із державного бюджету України.

#### **5. Позиція заінтересованих органів**

Проект наказу потребує погодження з Міністерством екології та природних ресурсів України, Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством культури України, Міністерством внутрішніх справ України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Державною регуляторною службою України та потребує здійснення державної реєстрації Міністерством юстиції України.

#### **6. Регіональний аспект**

Проект наказу стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць та вирішує концептуальні проблеми розвитку регіонів, тому потребує погодження із Всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування.

#### **6<sup>1</sup>. Запобігання дискримінації**

У проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

#### **7. Запобігання корупції**

Проект наказу не містить правил і процедур, які можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

#### **8. Громадське обговорення**

Проект наказу розміщено на офіційному веб-сайті сайті Мінрегіону ([www.minregion.gov.ua](http://www.minregion.gov.ua)) в розділі для громадського обговорення.

#### **9. Пропозиція соціальних партнерів**

Проект наказу не потребує погодження із соціальними партнерами.

#### **10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект наказу є регуляторним актом.

### **Обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта**

Очікувані результати прийняття цього регуляторного акта визначалися із застосуванням методу аналізу вигід та витрат у простій формі щодо:

держави;  
 суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана зі сферою благоустрою населених пунктів;  
 громадян.

Витрати	Вигоди
<b>Держава</b>	
Відсутні	1. Реалізація державної політики у сфері благоустрою населених пунктів 2. Удосконалення нормативно-правової бази 3. Створення умов для запобігання порушенням правил благоустрою
<b>Суб'єкти господарювання у сфері благоустрою населених пунктів</b>	
Відсутні	1. Здійснення належного утримання та раціонального використання територій, будівель, інженерних споруд та об'єктів рекреаційного, природоохоронного, оздоровчого, історико-культурного та іншого призначення 2. Підвищення рівня законності у сфері благоустрою
<b>Громадяни</b>	
Відсутні	Забезпечення сприятливого для життєдіяльності середовища, у тому числі захист довкілля, належного санітарного стану, збереження об'єктів та елементів благоустрою

Ефективність впливу цього регуляторного акта на відповідні суспільні відносини підтверджується перевищенням вигід над витратами.

### **Обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики**

№ з/п	Принцип державної регуляторної політики	Обґрунтування відповідності проекту принципу державної регуляторної політики
1.	Доцільність	На сьогодні є доцільним комплексно розв'язати проблеми, пов'язані з відсутністю або

		недосконалістю вимог щодо благоустрою території населеного пункту
2.	Адекватність	Форма та рівень державного регулювання відповідає регламентним вимогам (затвердження Типових правил наказом Мінрегіону України передбачено статтею 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів»)
3.	Ефективність	Ефективність впливу цього регуляторного акта на відповідні суспільні відносини підтверджується перевищенням вигід над витратами
4.	Збалансованість	Баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави забезпечується завдяки досягненню належного утримання та раціонального використання територій, будівель, інженерних споруд та об'єктів рекреаційного, природоохоронного, оздоровчого, історико-культурного та іншого призначення
5.	Передбачуваність	Проект наказу засвідчує послідовність державної політики у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема щодо розроблення та затвердження Типових правил відповідно до статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів»
6.	Прозорість та врахування громадської думки	Проект наказу оприлюднений на офіційному веб-сайті Мінрегіону України з метою обговорення

#### **10<sup>1</sup>. Вплив реалізації акта на ринок праці.**

Прийняття проекту наказу не вплине на ринок праці.

#### **11. Прогноз результатів**

Прийняття проекту наказу забезпечить:

- упорядкування відносин між суб'єктами у сфері благоустрою;
- створення умов для реалізації прав громадян та суб'єктів господарювання у сфері благоустрою;
- ефективне використання і збереження об'єктів та елементів благоустрою міста, зелених насаджень;
- покращення санітарного стану населених пунктів;
- покращення та підтримку належного санітарно-технічного стану земельних ділянок, збереження і утримання доріг, вулиць, споруд, будівель, парків, скверів, рекламоносіїв, тимчасових споруд торговельного, побутового,

соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, малих архітектурних форм, інших об'єктів та елементів благоустрою; дотримання вимог чинного законодавства з охорони навколишнього природного середовища, запобігання забрудненню земель побутовими відходами, покращення мікроклімату, рівня благоустрою територій та санітарного стану населених пунктів.

**Заступник Міністра  
регіонального розвитку,  
будівництва та житлово-  
комунального господарства України**

**Е.Б. Кругляк**

\_\_\_\_\_ 2016 р.